

Globální kompakt o uprchlících

<https://www.unhcr.org/5b3295167.pdf>

Poslední návrh (k 26. červnu 2018)

I. Úvod	1-9
(i) Pozadí	1-4
(ii) Hlavní zásady	5-6
(iii) Cíle	7
(iv) Prevence a řešení základních příčin	8-9
II. Komplexní rámec pro reakci uprchlíků	10
III. Program činnosti	11-100
A. Opatření pro sdílení zátěže a odpovědnosti	14-48
1. Globální uspořádání mezinárodní spolupráce	17-19
1.1 Globální fórum pro uprchlíky	17-19
2. Opatření k podpoře v konkrétních situacích uprchlíků	20-30
2.1 Národní opatření	20-21
2.2 Platforma podpory.....	22-27
2.3 Regionální a subregionální přístupy	28-30
3. Klíčové nástroje pro sdílení zátěže a odpovědnosti	31-48
3.1 Financování a efektivní využívání zdrojů	32
3.2 Přístup založený na více zúčastněných stranách a partnerství	33-44
3.3 Údaje a důkazy.....	45-48
B. Oblasti, které potřebují podporu	49-100
1. Příjem a přijetí	52-63
1.1 Včasné varování, připravenost a pohotovostní plánování	52-53
1.2 Okamžité postupy příjmu	54-55
1.3 Bezpečnost a zabezpečení	56-57
1.4 Registrace a dokumentace	58
1.5 Řešení specifických potřeb	59-60
1.6 Identifikace potřeb mezinárodní ochrany	61-63
2. Plnění potřeb a podpora komunit	64-84
2.1 Vzdělávání	68-69
2.2 Pracovní místa a obživa.	70-71
2.3 Zdraví	72-73
2.4 Ženy a dívky	74-75
2.5 Děti, adolescenti a mládež	76-77
2.6 Ubytování, energetika a hospodaření s přírodními zdroji	78-79
2.7 Potravinové zabezpečení a výživa	80-81
2.8 Občanské registrační úřady	82
2.9 Lidé bez státní příslušnosti.....	83
2.10 Podpora dobrých vztahů a mírového soužití	84
3. Řešení	85-100
3.1 Podpora pro země původu a dobrovolná repatriace	87-89
3.2 Přesídlení	90-93
3.3 Alternativní cesty pro přijetí do třetích zemí	94-96
3.4 Místní integrace	97-99
3.5 Jiná místní řešení	100
IV. Pokračování a kontrola	101-107

I. Úvod

(i) Pozadí

1. Složitá situace uprchlíků je společným zájmem lidstva. Situace uprchlíků se zvětšily v rozsahu a složitosti a uprchlíci vyžadují ochranu, pomoc a řešení. Milióny uprchlíků žijí ve zdlouhavých situacích, často v zemích s nízkými a středními příjmy, které čelí vlastním ekonomickým a rozvojovým výzvám, a průměrná délka pobytu i nadále roste. **Navzdory obrovské štědrosti hostitelských zemí a dárců, včetně nebývalé úrovně humanitárního financování, se rozdíly mezi potřebami a financováním z humanitárních zdrojů také rozšířily.** Existuje naléhavá potřeba spravedlivějšího sdílení zátěže a odpovědnosti za hostování a podporu světových uprchlíků při zohlednění stávajících příspěvků a rozdílných kapacit a zdrojů mezi jednotlivými státy. Utečenci a hostitelské komunity by neměly zůstat napospas osudu.

2. Dosažení mezinárodní spolupráce při řešení mezinárodních problémů humanitárního charakteru je ústředním cílem Organizace spojených národů, jak je stanoveno v její Chartě, a je v souladu se zásadou suverénní rovnosti států¹. Podobně Úmluva z roku 1951 týkající se statutu uprchlíků uznává, že uspokojivé řešení situace uprchlíků nelze dosáhnout bez mezinárodní spolupráce, neboť udělení azylu může neúměrně zatěžovat některé země. **Je nezbytné převést tento dlouhodobý princip** na konkrétní a praktické kroky, a to i rozšířením podpůrné základny nad rámec těch zemí, které historicky přispěly zájmům uprchlíků prostřednictvím přijímání uprchlíků nebo jinými prostředky.

3. V tomto kontextu má Globální kompakt o uprchlících poskytnout základ pro předvídatelné a spravedlivé sdílení zátěže a odpovědnosti mezi všemi členskými státy Organizace spojených národů společně s dalšími příslušnými zúčastněnými stranami, včetně mezinárodních organizací uvnitř a mimo systém Spojených národů, včetně těch, které jsou součástí Mezinárodního hnutí Červeného kříže a Červeného půlměsíce; dalšími humanitárními a rozvojovými aktéry; mezinárodními a regionálními finančními institucemi; regionálními organizacemi; místními úřady; občanskými společnostmi, včetně organizací založených na víře; akademických pracovníků a dalších odborníků; soukromého sektoru; médií; členů hostitelských komunit a samotných uprchlíků (dále jen "příslušné zúčastněné strany").

4. Globální kompakt není právně závazný. Přesto představuje politickou vůli a ambice mezinárodního společenství jako celku pro posílenou spolupráci a solidaritu s uprchlíky a dotyčných hostitelských zemí. Bude uveden do provozu prostřednictvím **dobrovolných příspěvků** k dosažení společných výsledků a pokroku při plnění cílů stanovených v odstavci 7 níže. **Tyto příspěvky určí každý stát a příslušné zainteresované strany s přihlédnutím k jejich národní realitě, kapacitám a úrovni rozvoje a dodržování národních politik a priorit.**

(ii) Hlavní zásady

5. Globální kompakt vychází ze základních principů lidskosti a mezinárodní solidarity a usiluje o operativní fungování principů sdílení zátěže a odpovědnosti za účelem lepší ochrany a pomoci uprchlíků a podpory hostitelských zemí a komunit. Globální kompakt je zcela nepolitický, včetně jeho realizace a je v souladu s cíli a zásadami Charty Organizace spojených národů. Je založen na mezinárodním režimu ochrany uprchlíků, **kteřý se zakládá na klíčové zásadě non-refoulement (nenavracení)** a jehož jádrem je úmluva z roku 1951 a její protokol z roku 1967. Některé regiony rovněž přijaly specifické nástroje, které se vztahují na jejich vlastní kontexty⁴. Globální kompakt se řídí příslušnými mezinárodními lidskými právy, nástroji, mezinárodním humanitárním právem a dalšími

¹ Čl. 1 odst. 3, Listina Organizace spojených národů; A / RES / 25/2625. ² Preambule, 4. bod odůvodnění (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 189, č. 2545). Viz také A / RES / 2312, článek 2 (2). ³ Organizace spojených národů, řada Smlouvy, sv. 606, č. 8791. ⁴ Viz Konvence OAU z roku 1969 upravující specifické aspekty problémů uprchlíků v Africe (Organizace spojených národů, řada Smlouvy, svazek 1001, č. 14691); Kartagenská deklarace o uprchlících z roku 1984; a článek 78 Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 18 Charty základních práv Evropské unie. Viz také Bangkotské zásady o postavení a zacházení s uprchlíky ze dne 31. prosince 1966 (konečné znění přijaté 24. června 2001).

mezinárodními nástroji⁵, je-li to vhodné. Je doplněn nástroji pro **ochranu osob bez státní příslušnosti**, kde je to vhodné⁶. Humanitární zásady lidskosti, neutrality, nestrannosti a nezávislosti - viz A / RES / 46/182 a všechny následné rezoluce Valného shromáždění k tomuto tématu včetně rezoluce A / RES / 71/127 - stejně jako ústřední význam ochrany jako ukazatel celkového uplatnění Globálního kompaktu. Národní vlastnictví a vedení jsou klíčem k jeho úspěšné realizaci s přihlédnutím k vnitrostátním právním předpisům, politikám a prioritám.

6. Uznává se, že řada států, které nejsou součástí mezinárodních uprchlických nástrojů, ukázala štědrý přístup k hostování uprchlíků. **Všechny země, které nejsou dosud účastny, jsou vyzývány, aby zvážily přistoupení k těmto nástrojům a státům, které jsou součástí, a ty, které mají výhrady, aby zvážily jejich stažení.**

(iii) Cíle

7. Cíle Globálního kompaktu jako celku jsou: i) zmírnit tlak na hostitelské země; ii) **zvyšovat sebevědomí uprchlíků**; iii) **rozšířit jejich přístup k řešením v třetích zemích**; a iv) podpořit podmínky v zemích původu pro návrat v bezpečí a důstojnosti. Globální kompakt se bude snažit dosáhnout těchto čtyř propojených a vzájemně závislých cílů prostřednictvím mobilizace politické vůle, rozšířené základny podpory a **opatření, která usnadní spravedlivější, udržitelnější a předvídatelnější rozdělení příspěvků mezi státy** a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami.

(iv) Prevence a řešení příčin

8. Pohyby velkých mas uprchlíků ve složitých situacích uprchlíků přetrvávají po celém světě. Ochrana a péče o uprchlíky je záchranou života pro dotyčné osoby a **investicí do budoucna**, ale je důležité, aby byly doprovázeny úsilím vynaloženým na řešení základních příčin. **Příčiny uprchlických pohybů, klima, zhoršování životního prostředí a přírodní katastrofy** stále více korespondují s hnacími silami uprchlických pohybů. V prvé řadě stanovení hlavních příčin je zodpovědností zemí, které jsou původem uprchlických pohybů. Avšak, odvrácení a řešení rozsáhlých situací uprchlíků jsou také záležitostmi, které vážně znepokojují mezinárodní společenství jako celek, vyžadují včasné úsilí o řešení jejich hnací síly a spouštěčů, jakož i zlepšení spolupráce mezi politickými, humanitárními, rozvojovými a mírovými aktéry.

9. V této souvislosti **Globální kompakt doplňuje pokračující snahy OSN v oblasti prevence, míru, bezpečnosti, udržitelného rozvoje, migrace a budování míru**. Všechny státy a příslušné zúčastněné strany se vyzývají, aby řešily základní příčiny velkého množství situací uprchlíků, a to i prostřednictvím zvýšeného mezinárodního úsilí o **předcházení a řešení konfliktů**; prosazovat Chartu Organizace spojených národů, mezinárodní právo, včetně mezinárodního humanitárního práva, jakož i právního státu na národní a mezinárodní úrovni; prosazovat, respektovat, chránit a plnit lidská práva a základní svobody pro všechny; a ukončit **vykořisťování a zneužívání, stejně jako diskriminace jakéhokoli druhu na základě rasy, barvy, pohlaví, jazyka, náboženství, politického či jiného názoru, národního nebo sociálního původu, majetku, narození, postižení, věku nebo jiného stavu**.

⁵ Včetně, ale nikoli výlučně, **Všeobecné deklarace lidských práv (která mimo jiné zakotvuje právo žádat o azyl v článku 14)** (A / RES / 3/217 A); Úmluva o právech dítěte (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 1577, č. 27531); Úmluva proti mučení (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 1465, č. 24841); Mezinárodní úmluva o odstranění všech forem rasové diskriminace (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 660, č. 9464); Mezinárodní pakt o občanských a politických právech (Organizace spojených národů, série smluv, číslo 999, č. 14668); Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech (Organizace spojených národů, série smluv, číslo 993, č. 14531); Úmluva o odstranění všech forem diskriminace žen (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 1249, č. 20378); a Úmluva o právech osob se zdravotním postižením (Organizace spojených národů, série smluv, číslo 2515, č. 44910). ⁶ Protokol o předcházení, potlačování a potrestání obchodování s lidmi, zejména ženami a dětmi, doplňuje Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 2237, č. 39574); Protokol proti pašování migrantů po zemi, na moři a vzduchem, který doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 2241, č. 39574). ⁷ Úmluva o právním postavení osob bez státní příslušnosti z roku 1954 (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 360, č. 5158); 1961 Úmluva o omezování osob bez státní příslušnosti (Organizace spojených národů, série smluv, svazek 909, č. 14458).

Mezinárodní společenství jako celek je rovněž vyzýváno, aby **podpořilo úsilí o zmírnění chudoby**, snížení rizika katastrof a **poskytnutí rozvojové pomoci zemím původu** v souladu s Agendou udržitelného rozvoje v roce 2030 a dalšími příslušnými rámci.⁸

II. Komplexní rámec pro reakci uprchlíků

10. Část II Globálního kompaktu je **komplexní rámec pro reakci na uprchlíky (CRRF)** přijatý Valným shromážděním OSN (A / RES / 71/1, Příloha I). To představuje **nedílnou součást Globálního kompaktu**.

III. Program činnosti

11. V souladu s A / RES / 71/1, cílem akčního programu je usnadnit uplatňování komplexní reakce na podporu uprchlíků a zemích postižených zejména velkým uprchlickým pohybem nebo situacích zdlouhavého pobytu prostřednictvím účinných opatření pro sdílení zátěže a odpovědnosti (část III.A); a oblasti pro včasné příspěvky na podporu hostitelských zemí a případně zemí původu (část III.B). Tyto části je třeba vnímat jako vzájemně propojené.

12. Zatímco **CRRF se konkrétně vztahuje na velké přesuny uprchlíků**, pohyb populace není nezbytně homogenní a **může mít kombinovaný charakter**. Některé velké pohyby mohou **zahrnovat jak uprchlíky, tak i jiné v pohybu**; ti jiní mohou zahrnovat uprchlíky a **vnitřně vysídlené osoby**; a v určitých situacích může být **vnější nucené vysídlení** způsobeno náhlým nástupem přírodních katastrof a zhoršením životního prostředí. Tyto situace představují pro postižené státy komplexní výzvy, které by mohly získat podporu od mezinárodního společenství k jejich řešení. Podpora vhodných reakcí by mohla stavět na operačních partnerstvích mezi příslušnými aktéry, včetně **UNHCR a Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)**, přičemž budou činné v rámci svých příslušných pověření, rolí a odborných znalostí, aby **zajistily koordinovaný přístup**.

13. Akční program je podpořen silným partnerstvím a přístupem s aktivní účastí, který zahrnuje i uprchlíky a hostitelské komunity jakož i přihlédnutí k věku, pohlaví a rozmanitosti⁹, včetně: podpory rovnosti žen a mužů a posílení postavení žen a dívek; konče všemi formami **sexuálního a genderového násilí**, obchodování s lidmi, sexuálního vykořisťování a zneužívání a zraňující praktiky; usnadnění smysluplné účasti mládeže, osob se zdravotním postižením a starších osob; zajištění nejlepšího zájmu dítěte; a boj proti diskriminaci.

A. Opatření pro sdílení zátěže a odpovědnosti

14. Země, které přijímají a hostí uprchlíky, často na delší dobu, velmi přispívají ze svých omezených zdrojů ke kolektivnímu dobru a samozřejmě z lidskosti. Je nezbytné, aby tyto země získaly hmatatelnou podporu mezinárodního společenství jako celku při vedení reakce.

15. Následující opatření se snaží dosáhnout spravedlivějšího a předvídatelnějšího sdílení zátěže a zodpovědnosti s hostitelskými zeměmi a komunitami a podporovat hledání řešení, případně prostřednictvím pomoci zemím původu. Zahrnují doplňující opatření na celosvětové a regionální úrovni nebo na úrovni jednotlivých zemí.

16. Aby byla zajištěna plná realizace principů mezinárodní solidarity a spolupráce, mají být opatření účinná, skutečná a proveditelná. Budou přijata opatření, aby se zabránilo zdvojení a aby se v rámci stávajících postupů zjednodušily postupy v rámci stávajících postupů, včetně zajištění odpovídajících vazeb s **Výkonným výborem programu vysokého komisaře (Výkonný výbor)**. Současně tato opatření **budou nezbytně přesahovat stávající procesy** a mění způsob, jakým mezinárodní společenství jako celek reaguje na velké pohyby uprchlíků, aby bylo zajištěno lepší sdílení zátěže a odpovědnosti

⁸ Např. Sendáiský rámec pro snižování rizika katastrof 2015-2030 a Agenda 2063. ⁹ Viz Výrok č. 108 (LIX) (2008), (f) - (k) Výkonného výboru UNHCR (ExCom).5

vyplývající z přítomnosti **velkého počtu uprchlíků**.

1. Globální uspořádání mezinárodní spolupráce

1.1 Globální fórum pro uprchlíky

17. Pro všechny členské státy Organizace spojených národů, společně s příslušnými zúčastněnými stranami, **bude svoláno pravidelné Globální fórum pro uprchlíky na ministerské úrovni** s cílem oznámit konkrétní závazky a příspěvky k dosažení cílů Globálního kompaktu, jak je uvedeno v odstavci ⁷, a zvážení příležitostí, výzev a způsobů, jak lze zlepšit sdílení zátěže a odpovědnosti. První fórum bude svoláno v roce 2019. Následující fóra budou svolávány každé čtyři roky, pokud se Valné shromáždění nedohodne jinak, aby se zajistila trvalá dynamika a politická vůle. Fóra budou svolána a spoluorganizována jedním nebo více státy a Vysokým komisařem Organizace spojených národů pro uprchlíky a pozvány budou generálním tajemníkem Organizace spojených národů. Fóra by se v zásadě konala v Ženevě, aby se usnadnila účast všech států. V letech, kdy se konají Fóra, se nebude konat dialog vysokých komisařů o výzvách v oblasti ochrany.

18. Závazky a příspěvky poskytnuté na Globálních fórech pro uprchlíky by mohly mít různé formy, včetně **finanční, materiální a technické pomoci**;¹⁰ **míst k přesídlení a alternativních cest pro přijetí**; stejně jako další kroky, které státy zvolí na národní úrovni k podpoře cílů Globálního kompaktu. Část III.B níže slouží jako **nevýčerpateľné vodítko pro oblasti, v nichž by mohly přispět**.

19. První globální fórum pro uprchlíky v roce 2019 bude věnováno **přijímání formálních závazků a příspěvků**. Následná fóra poskytnou příležitost nejen učinit nové závazky, ale také pro státy a příslušné zúčastněné strany, aby zhodnotily provádění svých předchozích závazků a pokroku při dosahování cílů Globálního kompaktu. Toto bude doplněno **setkáním vysokých úředníků**, které se budou konat každé dva roky mezi fóry, což poskytne příležitost k "přezkumu v polovině období". Průběžná inventarizace na Globálních fórech pro uprchlíky a schůzích úředníků na vysoké úrovni budou klíčovým prvkem sledování Globálního kompaktu (jak je uvedeno v části IV níže).

2. Opatření na podporu komplexní reakce na konkrétní situace uprchlíků

2.1 Vnitrostátní opatření

20. Na základě osvědčených postupů a uznávání významu vůdčího postavení jednotlivých států mohou dotčené hostitelské země stanovit vnitrostátní opatření pro koordinaci a usnadnění úsilí všech zúčastněných stran a pracovat na dosažení komplexní odpovědi. Složení a pracovní metody vnitrostátních ujednání by měly být určeny hostitelskými státy, stejně jako by bylo zapotřebí **rozvíjet kapacity pro příslušné vnitrostátní orgány, aby takovou práci vykonávali**.

21. Taková úsilí by mohla v souladu s vnitrostátními politikami a prioritami podpořit vypracování komplexního plánu pod vedením jednotlivých států, a to s pomocí **UNHCR** a případně dalších příslušných zúčastněných stran a stanovením politických priorit; institucionálních a provozních opatření; požadavky na podporu od mezinárodního společenství, včetně investic, financování, materiální a technické pomoci; a řešení, **včetně přesídlení a alternativních cest pro přijetí, jakož i dobrovolné repatriace**.

2.2 Platforma podpory

22. Na podporu vnitrostátních opatření by hostitelské země mohly usilovat o aktivaci **Platformy podpory**.

23. Platforma podpory by umožnila ucelenou podporu uprchlíků a dotčených hostitelských zemí a komunit. V duchu partnerství a v souladu s vlastnictvím a vedením hostitelské země by její funkce měly zahrnovat:

¹⁰ např. Pohotovostní kapacita nebo příspěvky do podpůrných platform (oddíl 2.2).

- aktivovat politické odhodlání a obhajování prevence, ochrany, reakce a řešení;
- mobilizovat finanční, materiální a technickou pomoc, jakož i **přesídlování** a alternativní cesty pro přijímání
na podporu komplexního plánu (odstavec 21), případně vycházet ze závazků globálního uprchlického fóra;
- usnadňovat soudržné humanitární a rozvojové reakce, a to i prostřednictvím včasného a trvalého zapojení činitelů v oblasti rozvoje na podporu hostitelských komunit a uprchlíků; a
- podpora komplexních politických iniciativ s cílem zmírnit tlak na hostitelské země, **budovat odolnost a soběstačnost a nalezení řešení.**

24. Na žádost dotčených hostitelských zemí nebo zemí původu, kde je to vhodné, by mohla být aktivována / deaktivována **Platforma podpory, která bude vedena UNHCR** v těsné konzultaci s příslušnými státy, které se zavázaly k zásadnímu příspěví v zásadě, a to s přihlédnutím k existujícím reakcím a politické, mír udržující a mír tvořící iniciativy. Kritéria pro aktivaci by zahrnovala:

- rozsáhlou a / nebo složitou situaci uprchlíků, v níž se očekává, že kapacita reakce hostitelského státu bude zaplavena; nebo
- zdoluhavou situaci uprchlíků, kdy hostitelský stát nebo státy vyžadují značnou dodatečnou podporu a / nebo vznikne významná příležitost k řešení (např. rozsáhlá dobrovolná repatriace do země původu).

25. Každá Platforma podpory by měla prospěch z vedení a zapojení se do skupiny států za účelem mobilizace příspěvků a podpory, které mohou mít různé podoby (odstavec 23). Složení této skupiny by bylo specifické vzhledem k situaci. Další příslušné zúčastněné strany by byly přizvány, aby se zapojily podle potřeby.

26. Platformy podpory by nebyly pevnými subjekty ani by neprováděly operační činnosti. Budou čerpat z předem oznámených projevů zájmu (včetně Globálního fóra pro uprchlíky) a pohotovostních opatření. Doplnovaly by se a spolupracovaly s existujícími koordinačními mechanismy pro humanitární a rozvojovou spolupráci. Po konzultaci se zúčastněnými státy **UNHCR zajistí pravidelné podávání zpráv o činnosti platformy podpory Výkonnému výboru, Valnému shromáždění OSN a Světovému fóru pro uprchlíky**, včetně usnadnění výměny informací, postupů a zkušeností mezi různými platformami.

27. Strategie platformy podpory by mohla vycházet z široké škály možností. **Mohla by zahájit konferenci o solidaritě**, která by poskytla podporu komplexnímu plánu, kde by to přineslo přidanou hodnotu, a nikoliv duplicitu jiných procesů, s ohledem na výzvu, aby humanitární pomoc byla pružná, **víceletá** a nevyčleněná v souladu s odstavcem 32 níže. Konference o solidaritě by byla specifická pro konkrétní situaci a poskytla by strategický prostředek k získání široké podpory pro hostitelské státy nebo země původu, zahrnující státy, činitele v oblasti rozvoje, občanskou společnost, místní komunity a soukromý sektor a hledala finanční, materiální a technické příspěvky, jakož i **přesídlovací a alternativní cesty pro přijetí.**

2.3 Regionální a subregionální přístup

28. Pohyby uprchlíků mají často významný regionální nebo subregionální rozměr. Zatímco charakteristiky regionálních a subregionálních mechanismů a seskupení se liší, mohou podle potřeby hrát důležitou roli v komplexních reakcích. Dřívější komplexní odpovědi rovněž ukázaly hodnotu regionální spolupráce při řešení situace uprchlíků způsobem, **kteřý zahrnuje politické rozměry příčin.**

29. Bez ohledu ke globální podpoře, regionálním a subregionálním mechanismům nebo seskupení by případně aktivně přispěly k řešení situace uprchlíků v příslušných regionech, včetně zaujmutí klíčové role v platformách podpory, konferencích o solidaritě a jiných dohodách se souhlasem států. Komplexní odpovědi budou rovněž stavět na stávajících regionálních a subregionálních iniciativách na ochranu uprchlíků a **trvalých řešeních** tam, kde je to možné a vhodné, včetně regionálních a subregionálních iniciativ týkajících se **přesídlení**, s cílem zajistit vzájemné doplnění a zabránit duplicitě.

30. Výměna osvědčených postupů mezi příslušnými regionálními a subregionálními mechanismy bude **UNHCR** pravidelně usnadňovat v kontextu globálních fór pro uprchlíky, aby přinesla různé perspektivy a podpořila soudržnost.

3. Klíčové nástroje pro efektivní sdílení zátěže a zodpovědnosti

31. Následující odstavce popisují nástroje pro provozní fungování sdílení zátěže a odpovědnosti a posiluje výše uvedená opatření.

3.1 Financování a efektivní a účinné využívání zdrojů

32. Zatímco příspěvky ke sdílení zátěže a odpovědnosti ze strany mezinárodního společenství jako celku přesahují finanční prostředky, **mobilizace** včasného, předvídatelného, přiměřeného a udržitelného veřejného a **soukromého financování je přesto klíčem k úspěšnému zavádění Globálního kompaktu** s ohledem na zájem všech zúčastněných stran o maximalizaci efektivního a účinného využívání zdrojů, předcházení podvodům a zajištění transparentnosti. Prostřednictvím výše uvedených opatření a dalších souvisejících kanálů budou zdroje poskytnuty zemím, které čelí rozsáhlým situacím uprchlíků, v poměru k jejich kapacitě, jak nové, tak trvající situace, včetně snah o rozšíření podpůrné základny **nad rámec tradičních dárců**¹¹. Zahrnuje:

- **humanitární pomoc**: Státy a **humanitární subjekty budou usilovat o zajištění** včasné, přiměřené a potřebné humanitární pomoci jak pro reakci na mimořádné situace, tak i pro dlouhodobé situace, včetně předvídatelných, flexibilních, nevyčleněných a **víceletých finančních prostředků**, pokud je to možné, plně v souladu s humanitárními zásadami;

- **rozvojovou spolupráci**: Státy a další rozvojové subjekty budou usilovat o zapojení se do podpory uprchlíků, hostitelských zemí a hostitelských komunit a zahrnutí do svých plánů a politik dopad situace uprchlíků na hostitelské země a obce. To bude znamenat **dobrovolnou rozvojovou pomoc**, která bude **podporovat rozvojové zdroje, které budou nad rámec pravidelné rozvojové pomoci poskytovány jako granty** nebo zdroje s vysokou mírou zvýhodnění prostřednictvím dvoustranných i mnohostranných kanálů, s přímým přínosem pro hostitelské země a obce i pro uprchlíky. Bude se usilovat o to, aby byla rozvojová pomoc účinná, v duchu partnerství a při respektování přednosti vlastnictví a vedení země.¹³ Pokud je to možné, **upřednostní také rozvojovou pomoc ve prospěch zemí původu**, která umožní podmínky pro dobrovolnou repatriaci;

- **zvýšit na nejvyšší míru příspěvky od soukromého sektoru**: na žádost dotyčné hostitelské země nebo země původu by případně soukromý sektor společně se státy a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami mohl prozkoumat: politická opatření a opatření týkající se odstranění rizik; příležitosti pro investice soukromého sektoru, posílení infrastruktury a vytváření pracovních míst v kontextech, kde to podnikatelské prostředí umožňuje; rozvoj inovačních technologií, včetně obnovitelných zdrojů energie, zejména s ohledem na odstranění technologických rozdílů a podporu kapacit v rozvojových a nejméně rozvinutých zemích, které jsou hostiteli uprchlíků; a větší přístup k finančním produktům a informačním službám pro uprchlíky a hostitelské komunity.

3.2 Přístup založený na více zúčastněných stranách a partnerství

33. Přestože se uznává primární odpovědnost a svrchovanost států, bude **v souladu s příslušnými právními rámci** a v úzké koordinaci s vnitrostátními institucemi **uplatňován přístup více stran a partnerství**. Kromě výkonu svých mandátů bude **UNHCR hrát podpůrnou a urychlující roli**.

34. Odpovědi jsou neúčinnější, pokud se aktivně a smysluplně zapojí ti, kteří zamýšlejí chránit a pomáhat. Příslušní aktéři budou vždy, kdy je to možné, i nadále rozvíjet a podporovat konzultační procesy, které **umožňují uprchlíkům a členům hostitelské komunity pomáhat při navrhování vhodných, přístupných a inkluzivních odpovědí**. Státy a příslušné zúčastněné strany prozkoumají, jak nejlépe **začlenit uprchlíky a členy hostitelských komunit, zejména ženy, mládež a osoby se zdravotním**

postižením, **do klíčových fór a procesů**, jakož i diaspory. **Mechanismy pro přijímání stížností**, vyšetřování a předcházení podvodům, zneužívání a korupci pomáhají zajistit odpovědnost.

¹¹ Včetně inovativních finančních schémat, jak doporučuje zpráva generálnímu sekretáři vysoká skupiny odborníků pro humanitární financování (leden 2016).
12 Viz např. A / RES / 71/127, A / 71/353. 13 Viz např. A / RES / 71/127, A / 71/353, A / RES / 69/313.

35. Bez ohledu k činnostem, které humanitární organizace provádějí v souladu s jejich příslušnými mandáty, **humanitární a rozvojové subjekty** budou spolupracovat již od začátku situace uprchlíků a v dlouhodobých situacích. Budou **rozvíjet prostředky k zajištění účinného doplňování svých zásahů** k podpoře hostitelských zemí a případně zemí původu, a to i v zemích, kde nejsou instituční kapacity k řešení potřeb uprchlíků. Podpora bilaterálních a multilaterálních rozvojových a **finančních činitelů pro přímý prospěch hostitelských komunit a uprchlíků** bude doplněna a uskutečňována v partnerství, při respektování přednosti národního vlastnictví a vedení, a to způsobem, který nebude negativně ovlivňovat nebo omezovat podporu pro širší rozvoj cílů v dotyčné zemi.

36. Systém OSN bude plně využíván. Patří sem příspěvky skupiny pro udržitelný rozvoj Organizace spojených národů a kanceláře OSN členských zemí, jakož i všechny příslušné agentury k zajištění operativní spolupráce na místě v souladu s reformním programem generálního tajemníka Organizace spojených národů, zejména v oblastech míru, bezpečnosti a rozvoje. Pod vedením řídicího koordinátora a při prosazování národních rozvojových příkazů bude rozvojová akce Organizace spojených národů na podporu hostitelských komunit a uprchlíků v případě potřeby zohledněna v rámci OSN pro rozvojovou pomoc, která bude připravena a dokončena v plné konzultaci a dohodě s národními vládami.¹⁴ Technické poradenství a podpora budou také zpřístupněny **prostřednictvím regionálních úřadů OSN.**

37. Místní orgány a další místní subjekty v městském i venkovském prostředí, včetně vedení místních komunit a tradičních institucí správy komunit, často reagují jako první na velké pohyby uprchlíků a patří mezi subjekty, kteří pocítují ve střednědobém horizontu nejvýznamnější dopad. Po konzultaci s vnitrostátními orgány a s ohledem na příslušné právní rámce může být poskytnuta podpora ze strany mezinárodního společenství jako celku za účelem **posílení institučních kapacit**, infrastruktury a ubytování na místní úrovni, a to i prostřednictvím financování a případného rozvoje kapacit. **Přijímání místních pracovníků humanitárními a rozvojovými agenturami je podporováno** v souladu s příslušnými zákony a politikami, přičemž je třeba mít na paměti potřebu neustálé kapacity místních subjektů, organizací a struktur.

38. Síť měst a obcí, hostičích uprchlíky, se vyzývají ke sdílení osvědčených postupů a inovativních přístupů k reakcím v městském prostředí, a to i prostřednictvím twinningových opatření s podporou UNHCR a dalších příslušných zúčastněných stran.

39. Podobně je podporováno **zapojení parlamentů** podle příslušných vnitrostátních opatření s cílem podpořit Globální kompakt.

40. Jako uznání jejich významné práce pro uprchlíky, jakož i hostitelské státy a komunity a v duchu partnerství, organizace **občanské společnosti**, včetně těch, **které jsou vedeny uprchlíky**, ženami, mládeží nebo osobami se zdravotním postižením, na místní a národní úrovni **budou přispívat** k posuzování silných stránek a potřeb komunity, inkluzivního a dostupného **plánování a programů realizace a případně i rozvoj kapacit.**

41. Subjekty založené na základě víry by mohly podporovat plánování a provádění opatření na pomoc uprchlíkům a hostitelským komunitám, a to i v oblasti předcházení konfliktům, usmíření a budování míru, jakož i dalších relevantních oblastí.

42. Bude zkoumáno partnerství veřejného a soukromého sektoru¹⁶, při plném respektování humanitárních zásad, včetně možných nových institučních opatření a metodik pro vytváření podmínek pro obchodní spekulace a finanční / obchodní nástroje; podporovat zaměstnanost a mobilitu pracovníků-uprchlíků v hostitelských komunitách; a umožnit větší příležitosti pro investice do

soukromého sektoru. **Soukromý sektor je vyzván k tomu, aby posílil standardy pro etické chování v situacích uprchlíků**, sdílel nástroje k identifikaci obchodních příležitostí v hostitelských zemích a rozvíjel platformy pro usnadnění soukromého sektoru na úrovni jednotlivých zemí, kde by to přineslo přidanou hodnotu.

¹⁴ A / RES / 72/279. ¹⁵ A / RES / 72/278, s přihlédnutím k práci meziparlamentní unie (IPU). ¹⁶ Zaznamenávajíc práci Mezinárodní obchodní komory a Světového ekonomického fóra a model, který poskytuje obchodní mechanismus [Globálního fóra o migraci a rozvoji \(GFMD\)](#).

43. Vytvoří se celosvětová akademická síť pro otázky uprchlíků, jiných násilných přestěhování a lidí bez státní příslušnosti, zahrnující univerzity, akademické svazky a výzkumné instituce společně s UNHCR a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami, s cílem usnadnit výzkum, odbornou přípravu a možnosti získávání stipendií, které spočívají v specifických podporách k dosažení cílů Globálního kompaktu. **Bude se usilovat** o zajištění regionální **rozmanitosti** a odborných znalostí z široké škály relevantních oblastí.

44. Uznávající důležitou úlohu, kterou sportovní a kulturní aktivity mohou hrát ve společenském vývoji, začlenění, soudržnosti a blahobytu zejména pro děti uprchlíků (chlapců a dívek), dospívajících a mládeže, stejně jako starších osob a osob se zdravotním postižením, budou usilovat o partnerství s cílem zvýšit přístup ke sportovním a kulturním zařízením a aktivitám v oblastech, kde sídlí uprchlíci. ¹⁷

3.3 Údaje a důkazy

45. Spolehlivé, srovnatelné a včasné údaje jsou rozhodující pro opatření založená na důkazech, která mají: **zlepšit sociálně-ekonomické podmínky pro uprchlíky** a hostitelské komunity; posoudit a vyřešit dopad velkých populací uprchlíků na hostitelské země v nouzových a zdoluhavých situacích; a identifikovat a plánovat vhodná řešení. Příslušné zásady ochrany údajů a ochrany osobních údajů se budou uplatňovat s ohledem na veškeré shromažďování a šíření osobních údajů, včetně zásad nezbytnosti, přiměřenosti a důvěrnosti.

46. Za účelem podpory odpovědí založených na důkazech, státy a příslušné zúčastněné strany budou případně podporovat rozvoj harmonizovaných nebo součinných norem pro shromažďování, analýzu a sdílení údajů o věku, pohlaví, zdravotním postižení a rozmanitosti shromážděných dat, které se týkají uprchlíků a navrátilců.¹⁸ Na žádost dotčených států bude **poskytnuta podpora pro začlenění uprchlíků** a hostitelských komunit, **jakož i pro navrátilce a osoby bez státní příslušnosti** v rámci vnitrostátních procesů sběru údajů a statistických zjišťování; a posílit vnitrostátní systémy shromažďování údajů o situaci uprchlíků a hostitelských komunit, jakož i navrátilců.

47. Zlepšení údajů a důkazů rovněž podpoří úsilí o dosažení řešení. Údaje a důkazy pomohou při vytváření politik, investic a programů na podporu **dobrovolné repatriace** a opětovného začlenění navrátilců do zemí původu. Kromě toho státy, UNHCR a další příslušné zúčastněné strany budou pracovat, aby umožnily systematické shromažďování, sdílení a analýzu rozčleněných údajů týkajících se dostupnosti a využívání **přesídlení a alternativních cest pro přijetí osob** s potřebami mezinárodní ochrany; a sdílet osvědčené postupy a zkušenosti získané v této oblasti.

48. V zájmu informování o opatřeních týkajících se sdílení zátěže a odpovědnosti bude UNHCR koordinovat s dotčenými státy a vhodnými partnery, aby pomohla při měření dopadu plynoucího z hostování, ochrany a pomoci uprchlíkům s cílem posoudit mezery v mezinárodní spolupráci a podporovat sdílení zátěže a odpovědnosti, která je spravedlivější, předvídatelnější a udržitelnější.¹⁹ V roce 2018 UNHCR shromáždí technické odborné znalosti mezinárodních organizací a členských států a koordinuje technické přezkoumání příslušných metodik, aby bylo dosaženo širokého konsenzu o přístupu, který je třeba přijmout. Výsledky budou sdíleny a poskytnou příležitost k formálním diskusím mezi státy v letech 2018-2019. **První zpráva bude vydána v roce 2019 a bude se shodovat s prvním globálním fórem pro uprchlíky.** Následné zprávy budou poskytovány v pravidelných intervalech a

poskytnou základ pro určení toho, zda došlo k pokroku směrem k spravedlivějším a předvídatelnějším sdílení zátěže a odpovědnosti v souladu s odstavcem 7 (viz také část IV níže).

B. Oblasti, které potřebují podporu

49. Oblasti, které potřebují podporu, stanovené v části B, mají za cíl zmírnit zátěž hostitelských zemí a prospět uprchlíkům a hostitelským členům komunity. **Sdružené kolem pilířů CRRF** a založené na dřívějších komplexních odpovědích, zdůrazňují, kde by mezinárodní společenství mohlo účelně nasměrovat podporu pro komplexní reakci na velké pohyby uprchlíků a přizpůsobit se konkrétnímu kontextu a v souladu s Zaznamenávající práci Olympijské Nadace uprchlíků a partnerství mezi UNHCR a Mezinárodním olympijským výborem a dalšími subjekty, jako je Nadace Fotbalového klubu Barcelona. Viz také Mezinárodní charta tělesné výchovy, tělesné aktivity a sportu a A / RES / 71/160. 18 "Mezinárodní doporučení týkající se statistiky uprchlíků". 19 A / RES / 72/150, odstavec 20.

národními prioritami, strategiemi a politikami. Úspěch opatření v části B je založen na masivních a dobře fungujících opatřeních pro sdílení zátěže a odpovědnosti (část A) a na závazku ze strany mezinárodního společenství jako celku **poskytnout konkrétní příspěvky²⁰, aby tato opatření mohla být uvedena v činnost**, založených na principu sdílení zátěže a odpovědnosti.

50. Podpora bude zavedena na žádost hostitelské země nebo země původu tam, kde je to relevantní, v souladu s vlastnictvím a vedením země a při respektování vnitrostátních politik a priorit. Uznává se, že každý kontext je specifický a že každý stát má různé rámce, kapacity a zdroje. Část B není vyčerpávající nebo nařizující. Část B rovněž nemá v úmyslu vytvářet v hostitelských zemích další zátěž nebo omezení. Hlavním cílem Globálního kompaktu je skutečně zmírnit tlaky, a to zejména v zemích s nízkým a středním příjmem, a to **prostřednictvím příspěvků jiných států** a příslušných zúčastněných stran.

51. Opatření v části B zohlední, smysluplně zapojí a **usiluje o vstup osob s různými potřebami a možnou zranitelností**, včetně dívek a žen; děti, dospívajících a mládeže; osob **patřících k menšinám; kteří přežili sexuální a genderové násilí, sexuální vykořisťování a zneužívání nebo obchodování s lidmi; starší osoby; a osoby se zdravotním postižením.**

1. Příjem a přijetí

1.1 Včasné varování, připravenost a plánování pro nepředvídané okolnosti

52. Připravenost, včetně plánování nepředvídaných událostí, posiluje komplexní reakce na velké přesuny uprchlíků, a to i ve střednědobém horizontu. Aniž by byla dotčena snaha zabývat se hlavními příčinami, v souladu s programem prevence generálního tajemníka OSN, **státy** a příslušné zúčastněné strany **přispějí prostředky** a odbornými znalostmi, **aby zahrnovaly přípravu na velké uprchlické pohyby** způsobem, který je v souladu s CRRF, v národní a regionální připravenosti na mimořádné události podporované OSN.

53. Pod vedením jednotlivých států bude **podporován rozvoj kapacit** příslušných orgánů, který jim umožní včas zavést **monitorování rizik a opatření připravenosti** a na základě podpory od širokého spektra příslušných zúčastněných stran, včetně případně soukromého sektoru. Opatření připravenosti budou zohledňovat globální, regionální, subregionální a vnitrostátní mechanismy včasného varování a včasných opatření, úsilí zaměřené na snížení rizik a katastrof a opatření **na podporu předpovědí budoucích pohybů** a mimořádných situací založených na důkazech. Mohly by případně vzít v úvahu i **nucené vnitřní vysídlení**, které může vyplynout z určité situace. UNHCR posílí podporu dotčeným zemím při sdílení informací o pohybu osob, které jsou předmětem zájmu. Podpora bude rovněž poskytnuta ve formě pohotovostní kapacity, včetně případných balíčků asistenčních služeb v pohotovostním režimu a nezbytných technických a lidských zdrojů, které se předem zavázaly.

1.2 Opatření okamžitého příjmu

54. Při příchodu **velkého množství uprchlíků** se země a komunity snaží zvětšit opatření, která jim umožní je přijmout. Na podporu vládních strategií pro zvládání příchozích, UNHCR, **státy** a příslušné

zúčastněné strany **přispějí finančními prostředky** a odbornými znalostmi pro posílení vnitrostátních kapacit pro příjem včetně zřizování oblastí příjmu a tranzitu citlivých na věk, pohlaví, zdravotní postižení a další specifické potřeby (prostřednictvím "bezpečných prostorů") a poskytovat základní humanitární pomoc a základní služby v přijímacích prostorech. Budou podporovány účinné mechanismy, které by umožnily pokračovat v alternativách k táborům dále od hranic, pokud je dotyčná hostitelská země považuje za relevantní.

55. Prioritou bude podpora reakce na opatření přijatá dotyčnými **státy**, včetně poskytnutí pomoci **vnitrostátních systémů dávek**, pokud to bude možné a vhodné. Budou po konzultaci s dotčenými státy **aktivovány regionální a mezinárodní pohotovostní režimy pro personál**, jakož i technická a materiální pomoc. Měla by se podporovat opatření dotčených států, aby se usnadnil včasný vstup do pohotovostního režimu a nasazení na mimořádné události. ²⁰ V souladu s odstavcem 4 výše.

1.3 Bezpečnost a zabezpečení

56. Bezpečnostní aspekty a mezinárodní ochrana se vzájemně doplňují. Primární odpovědnost za bezpečnost a **zabezpečení nesou státy**, které mohou těžit z podpory národních integrovaných **přístupů, které chrání uprchlíky a jejich lidská práva** při ochraně národní bezpečnosti. Jsou plně uznány oprávněné obavy o bezpečnost hostitelských států, jakož i význam zachování civilního a humanitárního charakteru mezinárodní ochrany a platného mezinárodního práva, a to jak v naléhavých, tak v dlouhodobých situacích.²¹

57. Na žádost dotčených států a v plném souladu s vnitrostátními právními předpisy a politikami, UNHCR a příslušné zúčastněné strany přispějí prostředky a odbornými znalostmi na podporu citlivých opatření na ochranu pro včasné bezpečnostní šetření a zdravotní hodnocení nových příchozích. Podpora bude rovněž poskytnuta pro: rozvoj kapacit příslušných orgánů, například na mezinárodní kritéria ochrany a vyloučení uprchlíků; **posílení mezinárodního úsilí o předcházení a potírání sexuálního a genderového násilí**, jakož i obchodování s lidmi a pašování osob; rozvoj kapacit pro policejní dohled zaměřený na komunitu a přístup ke spravedlnosti; a **identifikaci a oddělení bojovníků na hraničních přechodech nebo co nejdříve po příjezdu** v souladu s příslušnými ochrannými opatřeními. Rovněž bude podporován vývoj a provádění **programů na ochranu a pomoc také dětem, které byly dříve přidruženy k ozbrojeným skupinám.**

1.4 Registrace a dokumentace

58. Registrace a identifikace uprchlíků je klíčové pro dotčené osoby jakož i pro státy, aby věděly, kdo přijel, a usnadnil se přístup k základní pomoci a ochraně, včetně těch, kteří mají specifické potřeby. Je také důležitým nástrojem při zajišťování integrity systémů ochrany uprchlíků a při předcházení a potírání podvodů, korupce a zločinu, včetně obchodování s lidmi. Registrace je pro řešení neméně důležitá. Na podporu dotčených zemí bude UNHCR ve spolupráci se **státy** a příslušnými zainteresovanými stranami **přispívat zdroji** a odbornými znalostmi k posílení vnitrostátní kapacity pro **individuální registraci a dokumentaci**, včetně žen a dívek bez ohledu na rodinný stav, na žádost. To bude zahrnovat **podporu digitalizace, biometrie a dalších relevantních technologií**, jakož i shromažďování, využívání a sdílení kvalitních registračních údajů rozdělených podle věku, pohlaví, zdravotního postižení a rozmanitosti v souladu s příslušnými zásadami ochrany údajů a soukromí.

1.5 Řešení specifických potřeb

59. Schopnost řešit konkrétní potřeby představuje zvláštní výzvu, která vyžaduje další zdroje a cílenou pomoc. Osoby se zvláštními potřebami zahrnují: děti, včetně těch, kteří jsou bez doprovodu nebo odděleny od rodin; ohrožené ženy; ti kteří přežili mučení, trauma, obchodování s lidmi, sexuální a

genderové násilí, sexuální vykořisťování a zneužívání nebo škodlivé praktiky; osoby s zdravotními potřebami; osoby se zdravotním postižením; ti, kteří jsou **negramotní**; dospívající a mládež; a starší osoby.²²

60. Na podporu dotčených zemí **přispějí státy** a příslušné zúčastněné strany **prostředky** a odbornými prostředky **pro zavedení mechanismů pro identifikaci, vyšetření a postoupení osob se specifickými potřebami** do vhodných a přístupných procesů a postupů. Tým s více účastníky mohou být zřízeny, aby operativně provedení usnadnily.²³ To bude zahrnovat identifikaci a postoupení dětí, včetně dětí bez doprovodu a odloučených dětí, k posuzování a / nebo určení nejlepších zájmů spolu s vhodnou péčí nebo jinými službami.²⁴ Identifikace a postoupení obětí obchodování s lidmi a jiných forem vykořisťování, vhodné postupy a řízení, včetně určení potřeb mezinárodní ochrany nebo podpory obětí,

21 Viz článek 9 úmluvy z roku 1951; Závěry ExCom č. 94 (LIII) (2002) a 109 (LX) (2009); a A / RES / 72/150, odst. 28. 22 A / RES / 46/91. 23 To by mohlo zahrnovat občanskou společnost, regionální organizace a mezinárodní organizace, jako je UNHCR a IOM. 24 A / RES / 64/142.

je klíčová,²⁵ jakož je i identifikace a postoupení **osob bez státní příslušnosti a těch, kterým hrozí bezstátnost (stav bez státní příslušnosti)**, včetně postupů při určování bezstátnosti. Rovněž bude podporován vývoj ne vazebních a na komunitách založených alternativ k zadržení, zejména pro děti.

1.6 Určení potřeb mezinárodní ochrany

61. Mechanismy spravedlivého a efektivního **určení individuálních nároků** na mezinárodní ochranu **poskytují státům příležitost řádně stanovit status osob na svém území** v souladu s jejich platnými mezinárodními a regionálními závazky (A / RES / 72 / 150, odst. 51) způsobem, který se vyhýbá nedostatkům v ochraně a umožňuje všem, kteří potřebují mezinárodní ochranu, k jejímu nalezení a užívání.²⁶ V rámci velkých uprchlických pohybů může **skupinová ochrana** (jako například **prima facie uznání statusu uprchlíka**) pomáhat při řešení potřeb mezinárodní ochrany, pokud to stát považuje za vhodné. ("prima facie" lze použít v případech příchodu skupiny, kde je zřejmý podobný charakter osob skupiny).

62. Aniž jsou dotčeny činnosti vykonávané v rámci jeho mandátu, **UNHCR zřídí skupinu na podporu kapacit azylu** za účasti odborníků z příslušných technických oblastí. Bude se věnovat patřičná pozornost regionální rozmanitosti. Tato skupina by čerpala ze závazků a příspěvků v rámci globálních fór pro uprchlíky, ať už z hlediska odbornosti nebo financování. Skupina by mohla být aktivována na žádost dotčeného státu, aby poskytla podporu příslušným vnitrostátním orgánům - v souladu s příslušnými mezinárodními, regionálními a vnitrostátními nástroji a právními předpisy - aby posílily aspekty svých azylových systémů s cílem zajištění jejich spravedlivosti, efektivnosti, přizpůsobivosti a celistvosti. Podpora by mohla zahrnovat pohotovostní opatření a sdílení osvědčených postupů mezi státy o všech aspektech azylových systémů, včetně postupů zpracování případů (např. **zjednodušené nebo zrychlené postupy pro případy**, které by mohly být zjevně **opodstatněné nebo neopodstatněné**) **procesy registrace** a řízení případů, přijímacích pohovorů a širšího rozvoje institucionálních kapacit.

63. Kromě toho budou případně dotčené subjekty s příslušnými mandáty a odbornými znalostmi poskytovat poradenství a **podporu pro opatření zaměřených na jiné problémy** ochrany a humanitární otázky. To by mohlo zahrnovat opatření na pomoc těm, kteří byli násilně vysídleni přírodními katastrofami, s přihlédnutím k příslušným vnitrostátním právním předpisům a regionálním nástrojům, případně k praktikám, jako je dočasná ochrana²⁷ a opatření pro humanitární pobyt.

2. Uspokojování potřeb a podporování komunit

64. **Důkladné řízení situace uprchlíků se často opírá** o pevnost hostitelské komunity. Rovněž je stále více uznáván rozvoj výzev, které představují velké přesuny uprchlíků, a **výhody** sdíleného a inkluzivního **hospodářského růstu v oblastech, které hostí uprchlíky**, z čehož mohou mít všichni prospěch v

souladu s Agendou 2030. Globální kompakt může pomoci přilákat podporu, aby zajistila, že uprchlíci a jejich hostitelské komunity nebudou opomíjeni ve vývoji země směrem k cílům udržitelného rozvoje. Současně hostitelské státy, které usilují o posílení vnitrostátních politik a institucí pro upevnění místních a uprchlických komunit, což často vyžaduje od mezinárodního společenství jako celku dostatečný příspěvek, který doprovází jejich úsilí, dokud nebudou nalezena trvalá řešení. **Snahy o podporu uprchlíků a hostitelských komunit se v žádném případě nezmenšují a v podstatě doplňují potřebu ulehčovat budoucí uspořádání pro trvalá řešení.**²⁸

65. Nezávisle na humanitární pomoci budou rozvojové subjekty pracovat vzájemně se doplňujícím způsobem na intervenci humanitární pomoci, aby zajistily, aby byl dopad velkých přesunů uprchlíků na hostitelskou zemi zohledněn při plánování a provádění rozvojových programů a politik s přímým přínosem jak pro hostitelské obce, tak pro uprchlíky. Duch partnerství, přednost vedení a vlastnictví jednotlivých zemí a mobilizace předvídatelných mezinárodních odpovědí v souladu s vnitrostátními rozvojovými strategiemi a v souladu s Agendou 2030 jsou klíčové k zajištění udržitelnosti. Současně je třeba, aby se hostitelské země mohly spoléhat na další rozvojové zdroje, aby **zajistily, že komunity postižené příchodem uprchlíků nebudou narušeny při dosahování pokroku směrem k cílům udržitelného rozvoje.**²⁵

²⁵ V souladu s Protokolem o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména ženami a dětmi, doplněním Úmluvy Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu. ²⁶ Viz výše, odstavec 5; Závěry ExCom č. 103 (LVI) (2005) a 96 (LIV) (2003). ²⁷ Závěry ExCom: č. 22 (XXXII) (1981); 74 (XLV) (1994), (r) - (u); 103 (LVI) (2005), (1). ²⁸ Viz také závěr ExCom č. 109 (LX) (2009).

66. Humanitární pomoc zůstává na základě potřeb založených na humanitárních zásadách lidskosti, neutralitě, nestrannosti a nezávislosti. Kdykoli to bude možné, bude poskytnuta způsobem, který bude prospěšný jak pro uprchlíky, tak pro hostitelské komunity. To bude zahrnovat úsilí o poskytnutí pomoci prostřednictvím místních a vnitrostátních poskytovatelů služeb tam, kde je to vhodné (a to i prostřednictvím **víceúčelové hotovostní pomoci**), namísto vytvoření paralelních systémů pro uprchlíky, z nichž hostitelské komunity v průběhu času nemají výhody. Stále více se uprchlíci nacházejí v městských a venkovských oblastech mimo tábory, a je také důležité reagovat na tuto skutečnost.

67. Následující oblasti vyžadují zvláštní podporu ze strany mezinárodního společenství jako celku, aby se zvýšila odolnost hostitelských komunit i uprchlíků. **Zřizují předběžné oblasti, které se opírají o příspěvky od ostatních**, včetně opatření v části A, které pomáhají při uplatňování komplexní odpovědi. Neměly by být nařizující, vyčerpávající nebo vytvářet další požadavky nebo zátěže na hostitelské země. Veškerá podpora bude poskytnuta ve spolupráci s příslušnými vnitrostátními orgány v duchu úzké spolupráce a partnerství a bude spojena s ohledem na probíhající vnitrostátní úsilí a politiky.

2.1 Vzdělávání

68. V souladu s národními vzdělávacími zákony, politikami a plánováním a s podporou hostitelských zemí **budou státy** a příslušné zúčastněné strany²⁹ **přispívat zdroji** a odbornými znalostmi pro rozšíření a zvýšení kvality a zapojení vnitrostátních vzdělávacích systémů **pro usnadnění přístupu uprchlíků a dětí z hostitelských komunit (chlapců a dívek), dospívajících a mládeže k základnímu, střednímu a vysokoškolskému vzdělávání.** Bude se mobilizovat přímá finanční podpora a zvláštní úsilí, aby se minimalizovalo období, kdy uprchlíci chlapci a dívky budou vyčleněni ze vzdělávání, v ideálním případě nejvýše tři měsíce po příjezdu.

69. V závislosti na kontextu by mohla být poskytnuta dodatečná podpora k rozšíření vzdělávacích zařízení (včetně rozvoje v raném dětství a technického nebo odborného vzdělávání) a vyučovacích kapacit (**včetně podpory uprchlíků a členů hostitelských komunit, kteří jsou nebo by mohli být jako učitelé**, v souladu s vnitrostátními právními předpisy a politikami). Mezi další oblasti podpory patří snaha o uspokojování specifických potřeb uprchlíků v oblasti vzdělávání (včetně **"bezpečných škol" a inovativních metod, jako je online vzdělávání**) a překonání překážek jejich zapsání a docházky, a to i prostřednictvím **flexibilních certifikovaných vzdělávacích programů, zejména pro dívky**, jakož i zdravotně postižených osob a lidí s psychosociálním trauma. Podpora bude poskytnuta pro rozvoj a

provádění národních plánů sektoru vzdělávání, které zahrnují uprchlíky. Podpora bude poskytnuta také v případě potřeby, aby se usnadnilo uznávání rovnocennosti akademických a odborných kvalifikací. (Viz také oddíl 3.3, alternativní cesty pro vstup do třetích zemí).

2.2 Zaměstnanost a obživa

70. Za účelem podpory inkluzivního hospodářského růstu pro hostitelské komunity a uprchlíky **budou státy** a příslušné zúčastněné strany na podporu hostitelských zemí a podléhající příslušným vnitrostátním zákonům a politikám **přispívat zdroji** a odbornými znalostmi pro podporu ekonomických příležitostí, důstojné práce, **vytváření pracovních míst a podnikatelských programů pro** členy hostitelské komunity a **uprchlíky**, včetně žen, mladých dospělých, starších osob a osob se zdravotním postižením.³¹

²⁹ Kromě ministerstva školství a vnitrostátních vzdělávacích orgánů v oblasti vzdělávání by to mohlo zahrnovat i UNICEF, konsorcium související s učením v krizi, globální partnerství pro vzdělávání, UNHCR, Organizace spojených národů pro vzdělávání, vědu a kulturu (UNESCO), Mezinárodního institutu pro vzdělávací plánování UNESCO, Statistického institutu UNESCO, UNRWA, Vzdělávání nemůže čekat, Interinstitucionální síť pro vzdělávání v mimořádných situacích, nevládní organizace a soukromý sektor. ³⁰ To by mohlo zahrnovat soukromý sektor a místní podniky, stejně jako Mezinárodní organizace práce (ILO), Světová banka, Rozvojový program OSN (UNDP), OECD, UNHCR, Fond rozvoje kapitálu OSN, IOM, sdružení zaměstnanců a zaměstnavatelů, instituce mikrofinancování a akademické obce. ³¹ Toto úsilí se bude rovněž řídit doporučením č. 205 o zaměstnanosti a důstojné práci pro mír a odolnost a "Hlavní zásady přístupu uprchlíků a dalších násilně přesídlených osob na trh práce".

71. V závislosti na kontextu by mohly být poskytnuty prostředky a odborné znalosti na podporu: analýzy trhu práce s cílem zjistit mezery a příležitosti pro vytváření pracovních míst a vytváření příjmů; mapování a **uznávání dovedností a kvalifikace mezi uprchlíky** a hostitelskými komunitami; a posílení těchto dovedností a kvalifikací **prostřednictvím zvláštních vzdělávacích programů**, včetně jazykového a odborného vzdělávání, spojených s příležitostmi na trhu práce, zejména pro ženy, osoby se zdravotním postižením a mládež. Zvláštní pozornost bude věnována odstranění technologických mezer a budování kapacit (zejména v rozvojových a nejméně rozvinutých zemích, které jsou hostitelem uprchlíků), včetně usnadnění **on-line příležitostí pro živobytí**. Budou **vyvinuta úsilí na podporu přístupu k cenově dostupným finančním produktům** a službám pro ženy a muže v hostitelských a uprchlických komunitách, a to včetně snižování souvisejících rizik a umožnění dostupného mobilního a internetového přístupu k těmto službám, pokud je to možné; stejně jako **podporovat převod plateb**. V některých kontextech by se případně mohly prozkoumat preferenční obchodní režimy v souladu s příslušnými mezinárodními závazky, zejména pro zboží a odvětví s vysokou účastí uprchlíků na trhu práce; stejně jako nástroje pro přilákání investic soukromého sektoru a infrastruktury a podporu kapacit místních podniků.

2.3 Zdraví

72. V souladu s vnitrostátními zákony, politikami a plány zdravotní péče a s podporou hostitelských zemí **budou státy** a příslušné zúčastněné subjekty³² **přispívat zdroji** a odbornými znalostmi pro rozšíření a zvýšení kvality národních zdravotních systémů s cílem usnadnit přístup uprchlíků a hostitelských komunit, včetně žen a dívek; dětí, dospívajících a mládeže; starších osob; **osob s chronickými nemocemi, včetně tuberkulózy a HIV**; kteří trpí obchodováním s lidmi, mučením, traumatem nebo násilím, včetně sexuálního a genderového násilí; a osoby se zdravotním postižením.

73. V závislosti na kontextu by to mohlo **zahrnovat zdroje** a odborné znalosti pro budování a vybavování zdravotnických zařízení a posílení služeb, a to i prostřednictvím rozvoje kapacit a možností odborné **přípravy uprchlíků** a členů hostitelských komunit, **kteří jsou nebo mohou být zaměstnáni jako zdravotničtí pracovníci** v souladu s národními zákony a politikami (včetně péče o duševní zdraví a psychosociální péči). Je podporována prevence nemocí, imunizační služby a aktivity na podporu zdraví, včetně účasti na fyzické aktivitě a sportu; stejně jako jsou závazky umožňující dostupný a spravedlivý přístup k odpovídajícím množstvím léků, zdravotnických potřeb, očkovacích látek, diagnostiky a preventivní péče.

2.4 Ženy a dívky

74. Ženy a dívky mohou mít určité bariéry spojené s pohlavím, které vyžadují přizpůsobení odpovědí v souvislosti s velkými přesuny uprchlíků. V souladu s příslušnými mezinárodními nástroji a vnitrostátními opatřeními se státy a příslušné zúčastněné strany budou snažit o přijetí a provádění politik a programů zaměřených na posílení postavení žen a dívek v uprchlických a hostitelských komunitách a podporovat plné využívání jejich lidských práv a rovného přístupu ke službám a příležitostem a zohlední také zvláštní potřeby a situace mužů a chlapců.

75. Patří sem příspěvky na podporu smysluplné účasti a vedení žen a dívek a na podporu institucionální kapacity a účasti ženských organizací na národní a komunitní úrovni, jakož i všech příslušných vládních ministerstev. **Budou vyžadovány prostředky a odborné znalosti pro posílení přístupu ke spravedlnosti a bezpečnosti žen a dívek**, včetně prevence a reakce na všechny formy násilí, včetně sexuálního vykořisťování a zneužívání, sexuálního a genderového násilí a zraňujících praktik; a také podpora usnadnění přístupu k sociálním a zdravotním službám reagujícím na věk, zdravotní postižení a pohlaví, a to i prostřednictvím naboru a nasazení **ženských pracovníků zdravotní péče**. Budou podporována opatření na posílení zastoupení žen a dívek, podpora hospodářského posílení žen a podpora přístupu žen a dívek ke vzdělávání (včetně středního a vysokoškolského vzdělávání).

³² To by mohlo zahrnovat Světovou zdravotnickou organizaci (WHO); UNHCR; UNICEF; UNFPA; IOM; Globální aliance pro očkování (GAVI); Globální fond pro boj proti AIDS, tuberkulóze a malárii; a příslušné organizace občanské společnosti. Viz také WHA70.15 (2017).

2.5 Děti, dospívající a mládež

76. Děti tvoří více než polovinu světových uprchlíků. Na podporu hostitelských zemí **přispějí státy** a příslušné zúčastněné subjekty³³ **zdroji** a odbornými znalostmi na politiky a programy, které zohledňují specifické zranitelnosti a potřeby ochrany dívek a chlapců, dětí se zdravotním postižením, dospívajících, dětí bez doprovodu a oddělených dětí, násilí, a těmi, co byli oběťmi sexuálního vykořisťování a zneužívání a zraňujících praktik a dalších ohrožených dětí. V závislosti na kontextu budou zahrnovat **zdroje** a odborné znalosti na **podporu integrujících a věkově citlivých služeb pro dívky** a chlapce uprchlíků a hostitelské komunity, včetně řešení duševního zdraví a psychosociálních potřeb, jakož i investic do vnitrostátních systémů ochrany dětí a přeshraniční spolupráce a regionálního partnerství s cílem zajistit souvislost ochrany, péče a služeb pro ohrožené děti. Budou podporovány kapacity pro příslušné orgány, aby prováděly stanovování a vyhodnocení nejlepších zájmů s cílem informovat o rozhodnutích, které se týkají dětí uprchlíků, jakož i dalších postupů citlivých na děti a sledování rodin. UNHCR bude spolupracovat se státy na **zlepšení přístupu chlapců a dívek uprchlíků k přesídlení a alternativním cestám pro přijetí**.

77. Posílení postavení mládeže uprchlíků a hostitelské komunity na základě jejich talentů, potenciálu a energie podporuje odolnost a případná řešení. Aktivní účast a zapojení mládeže uprchlíků a hostitelské komunity budou podporovány státy a příslušnými zúčastněnými stranami, a to i prostřednictvím projektů, které uznávají, využívají a rozvíjejí jejich schopnosti a dovednosti a **podporují jejich fyzické a emocionální blaho**.

2.6 Ubytování, energetika a hospodaření s přírodními zdroji

78. V závislosti na kontextu mohou hostitelské země usilovat o podporu od mezinárodního společenství jako celku k řešení bydlení a dopadu velkého počtu uprchlíků na životní prostředí. Na podporu hostitelských zemí a v souladu s vnitrostátními právními předpisy, politikami a strategiemi **přispějí státy** a příslušné zúčastněné strany **zdroji** a odborné znalosti **k posílení infrastruktury, aby usnadnily přístup k vhodnému ubytování pro uprchlíky** a hostitelské komunity a podporovaly integrované a udržitelné řízení přírodních zdrojů a ekosystémů v městských i venkovských oblastech.

79. Patří sem příspěvky na podporu vnitrostátních kapacit pro bydlení, vodu, hygienu, infrastrukturu a výzvy pro životní prostředí ve venkovských a městských oblastech; a investice do odstranění technologických rozdílů a rozšiřování kapacit pro inteligentní, cenově dostupné a vhodné technologie

a obnovitelnou energii ve vyspělých a nejméně rozvinutých zemích, které jsou hostiteli uprchlíků. Posuzování dopadů na životní prostředí, národních projektů udržitelného rozvoje a obchodních modelů pro dodávku čisté energie, které budou účinněji uspokojovat potřeby uprchlíků a hostitelských komunit, budou aktivně podporovány, stejně jako programy "**bezpečného přístupu k palivu a energii**" ke zlepšení kvality lidských sídel, včetně životních a pracovních podmínek městských i venkovských obyvatel. Rozvoj technických kapacit bude usnadněn, a to **i ze soukromého sektoru** a prostřednictvím ujednání mezi jednotlivými státy. Podpora bude rovněž poskytnuta, pokud je to vhodné, aby začleňovala uprchlíky do strategií snižování rizik katastrof.

2.7 Potravinová bezpečnost a výživa

80. Uznávající potraviny a výživu jako prioritní základní potřeby pro podporu hostitelských zemí, **státy** a příslušné zainteresované subjekty³⁴ **přispějí zdroji** a odbornými znalostmi pro usnadnění **přístupu uprchlíků** a hostitelských komunit k dostatečným, bezpečným a výživným **potravinám** a podpoří zvýšené sebevědomí v zajišťování potravin a výživě, včetně žen, dětí, mládeže, osob se zdravotním postižením a starších osob.

81. To bude zahrnovat **zdroje** a odborné znalosti **pro cílenou potravinovou pomoc** s cílem uspokojit bezprostřední potřeby potravin a výživy uprchlíků a hostitelských komunit prostřednictvím nejhodnějších prostředků, včetně většího využívání **převodů v penězích** nebo systémů sociální ochrany, a zároveň podporovat **přístup uprchlíků** a hostitelských komunit **k sítím sociálního zabezpečení** citlivé na výživu, včetně školních stravovacích programů. Podpora bude rovněž poskytnuta za účelem vybudování odolnosti domácností a systémů zemědělské produkce potravin v oblastech, kde sídlí uprchlíci, a to i podporou nákupů od místních zemědělců a řešením nedostatečností s UNICEF a příslušnými organizacemi občanské společnosti. ³⁴ To může zahrnovat Světový potravinový program (WFP) a Organizace pro výživu a zemědělství (FAO) společně s Mezinárodním fondem pro rozvoj zemědělství (IFAD).

potravinového hodnotového řetězce, **s přihlédnutím** k rozmanitosti, převládajícím a preferencím pro potravinářskou a zemědělskou produkci. Rozvoj kapacit hostitelských vlád a místních komunit, aby odolávali šokům a stresovým faktorům, které omezují dostupnost potravin, včetně jejich výroby, nebo omezují přístup k nim, budou upřednostňovány.

2.8 Občanské registry

82. Registrace občanů a jejich narození pomáhá státům mít přesné informace o osobách žijících na jejich území a je hlavním nástrojem ochrany a řešení, včetně ženských uprchlíků, dívek a dalších osob se zvláštními potřebami. I když to nutně nevede k udělení státní příslušnosti, registrace při narození pomáhá vytvářet právní identitu a zabraňuje riziku bezstátnosti. Na podporu hostitelských zemí **přispějí státy** a příslušné zúčastněné strany **prostředky** a odbornými znalostmi **k posílení kapacity vnitrostátních občanských registrů** s cílem **usnadnit** včasným přístupům **uprchlíků** a osob bez státní příslušnosti **k registraci občanství** a dokumentaci o narození včetně digitální technologie a poskytování mobilních služeb s ohledem na plné dodržování zásad ochrany údajů a soukromí.

2.9 Lidé bez státní příslušnosti (bezstátnost)

83. Uznávající, že bezstátnost může být jak příčinou, tak důsledkem uprchlických pohybů,³⁵ **státy**, UNHCR a další příslušné zúčastněné strany **přispějí prostředky** a odbornými znalostmi, aby podpořily sdílení dobrých, genderově citlivých postupů pro prevenci a snižování počtu osob bez státní příslušnosti, a případně vypracování národních, regionálních a mezinárodních **akčních plánů na ukončení bezstátnosti** v souladu s příslušnými normami a iniciativami, včetně kampaně UNHCR na ukončení bezstátnosti. Státy, které ještě nepřistoupily k Úmluvě z roku 1954 týkající se statutu osob

bez státní příslušnosti a Úmluvy o omezení osob bez státní příslušnosti z roku 1961, jsou vyzývány, aby tak učinily.

2.10 Podpora dobrých vztahů a mírumilovného soužití

84. Uznávající důležitost dobrých vztahů mezi komunitami, až do doby, kdy budou dostupná trvalá řešení, **budou programy a projekty navrženy tak, aby bojovaly proti všem formám diskriminace** a podporovaly mírové soužití mezi uprchlickými a hostitelskými komunitami, ve shodě s vnitrostátními politikami. Budou podporovány specifické programy a projekty s cílem zlepšit porozumění situaci uprchlíků, a to i prostřednictvím technické spolupráce a rozvoje kapacit pro místní komunity a personál. Bude podporována angažovanost dětí, mladistvých a mládeže, a to i prostřednictvím sportovních a kulturních aktivit, jazykového vzdělávání a vzdělávání. Při posilování respektu a porozumění, jakož i v boji proti diskriminaci **bude využita síla a pozitivní vliv občanské společnosti, organizací založených na víře a médií, včetně sociálních médií.**

3. Řešení

85. Jedním z hlavních cílů Globálního kompaktu (odst. 7) je usnadnit přístup k trvalým řešením, a to i plánováním řešení od počátku situace uprchlíků. Odstranění základních příčin je nejúčinnější způsob, jak dosáhnout řešení. V souladu s mezinárodním právem a Chartou Spojených národů je politická a bezpečnostní spolupráce, diplomacie, rozvoj a podpora a ochrana lidských práv klíčem k vyřešení protahujících se situací uprchlíků a předcházení vzniku nových krizí. Současně může stanovení příčin přesídlení uprchlíků trvat určitou dobu. Program činnosti proto předpokládá kombinaci řešení přizpůsobených konkrétnímu kontextu a s přihlédnutím k absorpční kapacitě, úrovni rozvoje a demografické situaci jednotlivých zemí. Patří sem tři tradiční trvalá řešení dobrovolné repatriace, přesídlení a místní integrace, jakož i další místní řešení a alternativní cesty pro přijetí do třetích zemí, které mohou poskytnout další příležitosti.

86. Stejně jako v předchozích oddílech v části B mají níže uvedené prvky za cíl dosáhnout větší předvídatelnosti a zapojit širší škálu států a příslušných zúčastněných stran k dosažení řešení. Zejména:

35 Viz ExCom Závěr č. 101 (LV) (2004), (k).

- bude poskytnuta podpora zemím původu a případně hostitelským zemím na jejich žádost k usnadnění podmínek pro dobrovolnou repatriaci, a to i prostřednictvím globálních fór pro uprchlíky a podpůrných platforem;
- nabídky přesídlení a alternativních cest³⁶ budou nepostradatelnou součástí opatření stanovených v části A; a
- zatímco místní integrace je svrchované rozhodnutí, ty státy, které se rozhodnou poskytovat toto nebo jiné místní řešení, budou vyžadovat zvláštní podporu.

3.1 Podpora pro země původu a dobrovolnou repatriaci

87. Dobrovolná repatriace v podmínkách bezpečnosti a důstojnosti zůstává upřednostňovaným řešením ve většině uprchlických situací.³⁷ Hlavními prioritami je podpora podmínek umožňujících dobrovolnou repatriaci **za plného respektování zásady nenavracení**, zajištění volného a informovaného výběru³⁸ a mobilizaci podpory na posílení bezpečné a důstojné repatriace. Uznává se, že dobrovolná repatriace není nutně podmíněna realizací politických řešení v zemi původu, aby se nebránilo výkonu práva uprchlíků na návrat do jejich vlastní země.³⁹ Rovněž je uznáno, že existují situace, kde se uprchlíci dobrovolně vrací mimo rámec formálních programů dobrovolné repatriace a že to vyžaduje podporu. Zatímco umožnění dobrovolné repatriace je v první řadě odpovědností země původu vůči svému vlastnímu lidu, mezinárodní společenství jako celek je připraveno poskytnout podporu, včetně usnadnění udržitelnosti návratu.

88. V souladu s tím, bez ohledu na pokračující podporu hostitelským zemím, **bude mezinárodní společenství jako celek přispívat zdroji** a odbornými znalostmi **na podporu zemí původu** na jejich žádosti k řešení základních příčin, odstranění překážek návratu a umožnění příznivých podmínek k dobrovolné repatriaci. Tato úsilí budou zohledňovat stávající politické a technické mechanismy pro koordinaci humanitárních, mírových a rozvojových zásahů a bude v souladu s Agendou 2030. V některých kontextech je užitečné, aby příslušné státy a UNHCR uzavřely trojstranné dohody s cílem usnadnit dobrovolnou repatriaci.

89. Kromě toho **státy** a příslušné zúčastněné strany **přispějí zdroji** a odbornými znalostmi **na podporu zemí původu** na jejich žádost s ohledem na sociální, politickou, ekonomickou a právní způsobilost **na přijímání a opětovné integrování navracených osob**, zejména žen, mládeže, dětí, starších osob a osob s postižením. **To může zahrnovat podporu rozvoje, živobytí a ekonomických příležitostí a opatření zaměřená na otázky bydlení, pozemků a nemovitostí. Příspěvky budou poskytnuty příjemcům repatriace v podobě hotovosti a případné další pomoci.** V závislosti na kontextu mohou dotčené země požádat o technické pokyny týkající se opatření k zamezení dalšímu násilnému přesídlení při návratu (vnitřnímu nebo přeshraničnímu) a zohlednit situace vnitřně vysídlených a nedotčených místních obyvatel.⁴⁰ Příslušné zúčastněné strany budou spolupracovat s vnitrostátními a místními orgány, aby podpořily sdílení informací o rizicích ochrany v oblastech návratu a zavedení systémů pro analýzu těchto rizik.⁴¹

3.2 Přesídlování

90. Přesídlení je kromě toho, že je nástrojem ochrany a řešením pro uprchlíky, je i hmatatelným mechanismem sdílení zátěže a odpovědnosti a prokázání solidarity, což státům pomáhá sdílet vzájemnou zátěž a snižovat dopad velkých pohybů uprchlíků na hostitelské země. Přesídlení bylo tradičně nabízeno jen omezenému počtu zemí. **Je potřeba posílit pozitivní atmosféru pro přesídlení a**
³⁶v souladu s odstavcem 4 výše. ³⁷ A / RES / 72/150, odst. 39; ExCom Závěry č. : 90 (LII) (2001), (j); 101 (LV) (2004); 40 (XXXVI) (1985). ³⁸ V souladu se závěrem ExCom č. 101 (LV) (2004). ³⁹ Jak je uznáno např. V závěru ExCom č. 112 (LXVII) (2016), (7). Viz také odstavec 8 o potřebě spolupráce a opatření při řešení základních příčin dlouhotrvajících situací uprchlíků. ⁴⁰ Viz také A / RES / 54/167 o ochraně a pomoci vnitřně vysídlených osob a následná usnesení generálního shromáždění k této věci včetně A / C.3 / 72 / L.46 / Rev.1. ⁴¹ V souladu s mandátem UNHCR pro monitorování navrácení: Závěry ExCom č.40 (XXXVI) (1985), (l); 101 (LV) (2004), (q); 102 (LVI) (2005), (r).

zvýšit kapacitu pro to, aby se přesídlení provedlo, stejně jako rozšířit jeho základny, což nelze přehánět.

91. Příspěvky budou žádány od států⁴², s pomocí příslušných zainteresovaných stran⁴³, **aby se vytvořil nebo rozšířil rozsah, velikost a kvalita programů na přesídlení.**⁴⁴ Na podporu těchto úsilí, UNHCR ve spolupráci se státy a příslušnými zainteresovanými stranami - **vypracují tříletou strategii (2019 - 2021), která zvýší počet míst přesídlení včetně zemí, které se již neúčastní globálního úsilí o přesídlení;** stejně jako k posílení nově se vyskytujících programů pro přesídlení, na základě osvědčených postupů a zkušeností získaných z mechanismu společného podpůrného partnerství pro formující se země přesídlení (ERCM) a regionálních opatření. Strategie bude identifikovat, budovat vazby a poskytovat podporu novým a vznikajícím zemím přesídlení, a to i prostřednictvím odborné a další technické podpory, twinningových projektů, lidských a finančních zdrojů pro rozvoj kapacit a zapojení příslušných zúčastněných stran.

92. Navíc se budou hledat závazky, pokud je to vhodné, s cílem vytvořit nebo posílit osvědčené postupy v programech přesídlení. To by mohlo zahrnovat **zavedení víceletých programů přesídlení;** úsilí o zajištění přesídlení je předvídatelné, účinné a efektivní (např. pomocí flexibilních způsobů zpracování, které plně řeší otázky bezpečnosti, přesídlit do šesti měsíců od předložení doporučení UNHCR alespoň 25% ročních přihlášek o přesídlení); zajistit, že přesídlení je využíváno strategicky, zlepšit ochranu životního prostředí a přispívat ke komplexnímu přístupu k situacím uprchlíků (např. **přidělením míst pro přesídlení uprchlíků podle přesídlovacích kritérií UNHCR** z přednostních situací, které UNHCR určuje ve svých ročních předpokládaných globálních potřebách přesídlení, včetně dlouhodobých

situací a / nebo např. věnovat nejméně 10 procent žádostí o přesídlení jako nepřidělená místa pro krizové nebo naléhavé případy označené UNHCR); investice do rozsáhlých služeb přijímání a integrace pro přesídlené uprchlíky, včetně žen a dívek v ohrožení; a využívání nouzových tranzitních zařízení nebo jiných opatření pro nouzové zpracování za účelem přesídlení, a to i pro ohrožené ženy a děti.⁴⁵

93. V určitých situacích s ohledem na prokázanou hodnotu, přesídlení hlavních skupin bude nadále usnadňovat koordinovanou reakci, s přihlédnutím k potřebám ochrany a bezpečnostním aspektům.⁴⁶ Obecněji se veškeré úsilí v rámci Globálního kompaktu přizpůsobí stávající multilaterální architektuře pro přesídlení, včetně každoročních trojstranných konzultací o přesídlení, pracovní skupiny pro přesídlení hlavních skupin za účelem využití jejich přidané hodnoty.

3.3 Alternativní cesty pro přijetí do třetích zemí

94. Jako doplněk k přesídlení, další cesty k přijímání osob s potřebami mezinárodní ochrany mohou usnadnit přístup k ochraně a / nebo řešením. **Je třeba zajistit, aby byly takové cesty zpřístupněny** na systematictější, organizovanější, udržitelnější a genderově odpovědném základě, aby obsahovaly odpovídající ochranná opatření a aby se celkově rozšířil počet zemí nabízejících tyto příležitosti.

95. Tříletá strategie v oblasti přesídlení (oddíl 3.2 výše) bude rovněž zahrnovat alternativní cesty pro přijetí, s ohledem na výrazné zvýšení jejich dostupnosti a předvídatelnosti. **Příspěvky budou žádány od států** s podporou příslušných zúčastněných stran⁴⁷, aby se usnadnily efektivní postupy anebo aby se vytvořily soukromé nebo komunitní sponzorské programy, které doplňují **pravidelné přesídlení**, včetně komunitních programů podporovaných prostřednictvím Globální iniciativy pro sponzorování uprchlíků (GRSI). Další příspěvky z hlediska alternativních cest by mohly **zahrnovat humanitární víza, humanitární koridory** a další humanitární programy přijímání; vzdělávací příležitosti pro uprchlíky (včetně žen a dívek) **prostřednictvím udělení stipendií a**

V souladu s odstavcem 4. výše ⁴³ To může zahrnovat UNHCR, IOM, organizace občanské společnosti, komunitní skupiny, organizace založené na víře, akademickou obec, jednotlivce a soukromý sektor ⁴⁴. V souladu s A / RES / 71/1, příloha I, odstavec 16. ⁴⁵ Může být vyžadováno vydání cestovních dokladů o jednosměrné plavbě pro účely usnadnění evakuace, což by mohlo UNHCR usnadnit na základě výjimky. ⁴⁶ Potenciálně ve spolupráci s nebo jako součást Platformy podpory ⁴⁷ Včetně občanské společnosti, organizací založených na víře, soukromého sektoru, zaměstnavatelů, mezinárodních organizací, jednotlivců a akademické obce.

studentských víz, a to i prostřednictvím partnerství mezi vládami a akademickými institucemi; a **příležitostí pracovních mobilit pro uprchlíky**, mimo jiné prostřednictvím identifikace uprchlíků s **dovednostmi, které jsou potřebné ve třetích zemích.**

96. **Budou požadovány příspěvky na podporu sdílení osvědčených postupů, získaných poznatků a rozvoje kapacit pro nové státy zvažující takové systémy (viz výše, odstavec 47).**

3.4 Místní integrace

97. Zatímco dobrovolná repatriace zůstává upřednostňovaným řešením ve většině případů uprchlíků, je rovněž důležité podporovat země, které se rozhodnou řešit situaci uprchlíků na místní úrovni. Místní integrace je svrchovaným rozhodnutím a možností, které mají státy vykonávat podle svých smluvních závazků a zásad lidských práv.⁴⁸ Řada států považuje za užitečný posun směrem k místní integraci uprchlíků, a to i poskytováním **trvalého právního statusu a udělením občanství**, aniž by byla dotčena **zvláštní situace** v zemích s nízkými a středními příjmy a rozvojových zemí, které čelí rozsáhlým situacím uprchlíků.

98. Místní integrace je dynamický a obousměrný proces, který vyžaduje úsilí všech stran, včetně připravenosti na straně uprchlíků na přizpůsobení se hostitelské společnosti a odpovídající **připravenosti ze strany hostitelských komunit a veřejných institucí přivítat uprchlíky a uspokojit potřeby této různorodé populace.** V zemích s nízkými a středními příjmy je vyžadována dodatečná finanční a technická podpora od mezinárodního společenství, aby byla zajištěna úspěšná místní integrace způsobem, který zohledňuje potřeby uprchlíků a hostitelských komunit.

99. Na podporu zemí, které se rozhodnou poskytnout místní integraci, bude mezinárodní společenství jako celek v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány hostitelských zemí **přispívat zdroji** a odbornými znalostmi, které napomohou rozvoji strategického rámce pro místní integraci. Kapacita příslušných státních institucí, místních komunit a občanské společnosti bude posílena, aby podpořila proces místní integrace (např. Řešit otázky dokumentace, usnadňovat jazykovou a odbornou přípravu, včetně žen a dívek). Podpora bude poskytnuta programům na podporu respektu a dobrých vztahů a usnadnění přístupu k možnostem živobytí za účelem integrace uprchlíků, a to i prostřednictvím analýzy ekonomik v oblastech, které přijmou uprchlíky, s přihlédnutím k místním hodnocením trhu práce a profilům dovedností, včetně žen a mladých dospělých. Budou se aktivně podporovat investice do oblastí, kde se uprchlíci usadí, na podporu národních rozvojových plánů a strategií a v souladu s Agendou 2030 a budou prozkoumány regionální rámce, které mohou **doplňovat vnitrostátní právní předpisy a nabízet cestu k trvalému právnímu statusu nebo občanství uprchlíků.**

3.5 Jiné místní řešení

100. Kromě místní integrace, kde uprchlíci naleznou trvalé řešení jejich tíživé situace, některé hostitelské země se mohou rozhodnout poskytnout jiná místní řešení uprchlíkům. Taková řešení znamenají **dočasný legální pobyt**, včetně usnadnění vhodného ekonomického, sociálního a kulturního začlenění uprchlíků, a jsou poskytovány, aniž jsou dotčena případná trvalá řešení, která mohou být k dispozici. V závislosti na kontextu a potřebách určených zeměmi, které se rozhodnou poskytovat jiná místní řešení pro uprchlíky, **státy** a příslušné zúčastněné strany **přispějí zdroji** a odbornými znalostmi, včetně technického poradenství o právních a institucionálních rámcích, které podporují mírové a **produktivní začlenění uprchlíků a blahobyt místních komunit a řešit otázky**, jako je dokumentace a **povolení k pobytu**.

IV. Následná opatření a přezkum

101. Mezinárodní společenství jako celek učiní vše pro to, aby mobilizovalo podporu Globálního kompaktu a dosažení jeho cílů na stejném právním základu prostřednictvím předvídatelnějšího a spravedlivějšího sdílení zátěže a odpovědnosti. To je úkol pro všechny státy společně s příslušnými zúčastněnými stranami. **UNHCR bude v tomto úsilí hrát urychlující a podpůrnou úlohu v tomto úsilí v souladu se svým mandátem.** Následná opatření a přezkoumání v rámci Globálního kompaktu budou prováděny především prostřednictvím **Globálního fóra pro uprchlíky** (koná se každé čtyři roky, pokud nebude rozhodnuto jinak); **setkání vysokých úředníků** (probíhající každé dva roky mezi fóry);

⁴⁸ Jak je uvedeno v závěrečné zprávě ExCom č. 104 (LVI) (2005), bod odůvodnění 1.

stejně jako **výroční zprávy Vysokému komisaři OSN pro uprchlíky pro Valné shromáždění OSN**. Státy, UNHCR a příslušné zainteresované strany se budou snažit o koordinaci následování Globálního kompaktu způsobem, který posiluje soudržnost s jinými procesy a činnostmi souvisejícími s lidmi v pohybu.

102. Úspěch v rámci Globálního kompaktu bude posuzován z hlediska pokroku směrem k dosažení jeho čtyř cílů (odstavec 7). Ukazatele v tomto ohledu **budou vypracovány pro každý cíl před prvním Globálním fórem pro uprchlíky v roce 2019.**

103. **Globální fóra pro uprchlíky** budou státům a dalším příslušným zúčastněným stranám důležitým nástrojem, který provede revizi dosaženého pokroku při plnění cílů Globálního kompaktu. Fóra také poskytnou státům a příslušným zúčastněným stranám příležitost vyměňovat si osvědčené postupy a zkušenosti jak s ohledem na regionální situaci nebo konkrétní zemi, stejně jako na celosvětové úrovni a přezkoumávat průběžnou účinnost opatření pro sdílení zátěže a odpovědnosti. Pro zhodnocení na fórech budou informace **o výsledcích procesu koordinovaného UNHCR s cílem měřit dopad plynoucí z přijímání, ochrany a pomoci uprchlíkům** (odstavec 48) a mechanismus pro sledování plnění závazků

a příspěvků, jakož i měření dopadu Globálního kompaktu vytvořeného UNHCR v úzké konzultaci se státy a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami.

104. Každé dva roky se budou konat setkání vysokých úředníků ke Globálnímu kompaktu mezi jednotlivými fóry. Budou organizovány ve spojení s dialogem vysokého komisaře o výzvách k ochraně. Budou otevřeny všem členským státům Organizace spojených národů a příslušným zúčastněným stranám a umožní "přezkum v polovině období" o pokroku, umožní pravidelné vyhodnocování a **udrží intenzitu procesu**. První zasedání zahrnující příslušné úředníky na vysoké úrovni se uskuteční v roce 2021.

105. Vysoký komisař OSN pro uprchlíky poskytne aktualizaci každoročně ve své pravidelné zprávě pro Valné shromáždění OSN o pokroku při dosahování cílů Globálního kompaktu.

106. Státy a příslušné zúčastněné strany umožní smysluplnou účast uprchlíků, včetně žen, osob se zdravotním postižením a mládeže, **na globálních fórech pro uprchlíky a zajistí začlenění jejich perspektiv do pokroku. Digitální platforma vyvinutá UNHCR a přístupná všem umožní sdílení osvědčených postupů**, zejména z pohledu věku, pohlaví, postižení a rozmanitosti, při uplatňování různých částí Globálního kompaktu.

107. Globální kompakt má potenciál zmobilizovat všechny příslušné zúčastněné strany na podporu společné agendy a kolektivních výsledků. **Společně můžeme dosáhnout výsledků, které změní život uprchlíků a hostitelských komunit.** (navždy - poznámka překl.)